



A rua é o espaço público por excelência. A despeito das políticas rodoviaristas, seu potencial para abrigar usos livres e socializantes resiste. Compreender sua importância multidimensional à vida urbana demanda analisar o complexo de direitos e usos que lhe incide. Com esse intuito, este livro investiga a função social das vias urbanas e apresenta uma visão crítica dos parâmetros jurídicos de aferição de seu cumprimento. Enfrentar o conflito distributivo inerente à gestão das ruas passa por uma interpretação coesa de seu regime jurídico, sempre norteada pelo direito à cidade. Em vista do atual regramento da política urbana, outra cidade é possível e a gestão das ruas é parte decisiva da urgente transformação do meio urbano em favor dos interesses coletivos de sua gente.

FREDERICO HADDAD

Prefácio
Maria Paula Dallari Bucci

O DIREITO À RUA

POLÍTICAS PÚBLICAS E A FUNÇÃO SOCIAL DAS VIAS URBANAS

Área específica

DIREITO URBANÍSTICO

Áreas afins

DIREITO ADMINISTRATIVO, DIREITO MUNICIPAL,
DIREITO CONSTITUCIONAL, DIREITO
ECONÔMICO, DIREITO PÚBLICO, DIREITOS
HUMANOS, SOCIOLOGIA, URBANISMO,
ECONOMIA URBANA

Público-alvo/consumidores

Estudantes, pesquisadores e docentes de Direito, Arquitetura e Urbanismo, Gestão de Políticas Públicas e Administração Pública interessados no tema da questão urbana; gestores públicos envolvidos na formulação e execução de políticas urbanas; arquitetos, Direito Administrativo, Direito Municipal, Direito Constitucional, Direito Econômico, Direito Público, Direitos Humanos, Sociologia, Urbanismo, Economia urbana, urbanistas e engenheiros de transporte urbano; militantes dos movimentos sociais urbanos; cidadãos e cidadãs engajados em pautas relacionadas à mobilidade e ao direito à cidade; operadores do direito que trabalham com controvérsias atinentes ao espaço público urbano.

FORMATO: 14,5 x 21,5 cm

CÓDIGO: 10003220

H126d

Haddad, Frederico

O direito à rua: políticas públicas e a função social das vias urbanas / Frederico Haddad. - Belo Horizonte : Fórum, 2022.

324p.; 14,5cm x 21,5cm.
Inclui bibliografia.

ISBN: 978-65-5518-333-7

1. Direito. 2. Direito Urbanístico. 3. Direito Administrativo. 4. Direito Municipal. 5. Direito Constitucional. 6. Direito Econômico. 7. Direito Público. 8. Direitos Humanos. 9. Sociologia. 10. Urbanismo. 11. Economia urbana. I. Título.

2022-237

CDD 341.374
CDU 349.44

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

HADDAD, Frederico. *O direito à rua: políticas públicas e a função social das vias urbanas*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 324p. ISBN 978-65-5518-333-7.

FREDERICO HADDAD

Mestre em Direito do Estado e graduado em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo (USP). Doutorando em Direito Econômico pela mesma universidade. Atua como advogado, especialmente nas áreas de direito econômico e regulatório.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	11
INTRODUÇÃO	15
CAPÍTULO 1	
POLÍTICAS PÚBLICAS RODOVIARISTAS E A PRODUÇÃO DA CIDADE	25
1.1 A opção política pelo rodoviarismo e suas consequências sobre a cidade e as vias.....	25
1.1.1 Comentário sobre o sentido da política rodoviarista e a questão da terra	26
1.1.2 Trajetória do rodoviarismo no Brasil	30
1.1.3 O modelo rodoviarista de cidade e a eleição do carro	42
1.1.4 O incrementalismo como método de reprodução e a natureza distributiva das políticas públicas rodoviaristas	51
1.1.5 Impacto social do rodoviarismo: a pertinência da abordagem sociológica.....	59
1.2 Organização das vias urbanas e produção do espaço urbano	69
1.2.1 Teoria da renda e localização	69
1.2.2 Anulação do espaço pelo tempo: transporte e acessibilidade como fatores diferenciais.....	74
1.2.3 Circulação da mercadoria força de trabalho.....	79
1.2.4 Fenômeno da gentrificação e o desafio do Poder Público	85
CAPÍTULO 2	
AS VIAS URBANAS COMO OBJETO DE ESTUDO JURÍDICO	93
2.1 Definição jurídica das vias urbanas	93
2.1.1 Delimitação do conceito de via urbana: critérios geográfico e qualitativo	95
2.1.2 Classificação das vias urbanas	99
2.1.3 Sistema Viário Urbano	108
2.1.4 Transportes urbanos e sua ordenação	112
2.1.5 Questões controvertidas associadas ao conceito jurídico de via urbana.....	115
2.2 Formação jurídica das vias urbanas.....	118
2.2.1 Urbanização e urbanificação	118
2.2.2 Formação jurídica das vias públicas urbanas.....	120
2.2.3 Parcelamento urbanístico do solo, loteamento e arruamento.....	125
2.2.4 Planejamento urbanístico e princípios do direito urbanístico	131
2.2.5 Estatuto da Cidade, instrumentos urbanísticos e ordenação dos transportes	137
CAPÍTULO 3	
REGIME JURÍDICO DAS VIAS URBANAS.....	145
3.1 Regime jurídico dos bens públicos no Brasil	145
3.1.1 Noção de bens públicos e domínio estatal.....	146
3.1.2 Delimitação e classificação dos bens públicos no direito brasileiro...	151
3.1.3 Regime jurídico geral dos bens públicos.....	159
3.1.4 Afetação e gestão do uso dos bens públicos.....	171
3.1.5 Função social dos bens públicos e regime jurídico das utilidades públicas	182
3.2 Regime jurídico das vias urbanas.....	189
3.2.1 As vias urbanas enquanto bens públicos.....	190
3.2.2 Regime jurídico da afetação principal das vias urbanas.....	194
3.2.3 A gestão dos usos secundários das vias urbanas.....	207
3.3 Tipologia das decisões sobre os usos das vias urbanas	213
3.3.1 Decisões relacionadas ao uso principal e seu regime jurídico	215
3.3.2 Decisões relacionadas aos usos secundários e seu regime jurídico...	220

CAPÍTULO 4

FUNÇÃO SOCIAL DAS VIAS URBANAS: TEORIA

E APLICAÇÃO..... 225

4.1 Aspectos teóricos da função social da propriedade 226

4.1.1 Aspectos históricos da função social da propriedade..... 226

4.1.2 Função social da propriedade no Brasil e aplicabilidade aos bens públicos..... 231

4.1.3 Função social da propriedade urbana e o direito à cidade..... 241

4.1.4 Função social da propriedade urbana no ordenamento brasileiro .. 246

4.2 Função social das vias urbanas e sua aplicação 257

4.2.1 O caso do Minhocão..... 267

4.2.2 O caso do transporte individual privado de passageiros em São Paulo..... 289

CONCLUSÃO 307

Síntese da conclusão..... 312

POSFÁCIO

A RUA E A CIDADE PÓS-PANDEMIA 313

REFERÊNCIAS..... 317